



ÖPNV-Kongress

Vergabep Praxis in Vorarlberg

RA Dr. Ralf D. Pock
Estermann Pock Rechtsanwälte GmbH

10. Mai 2023

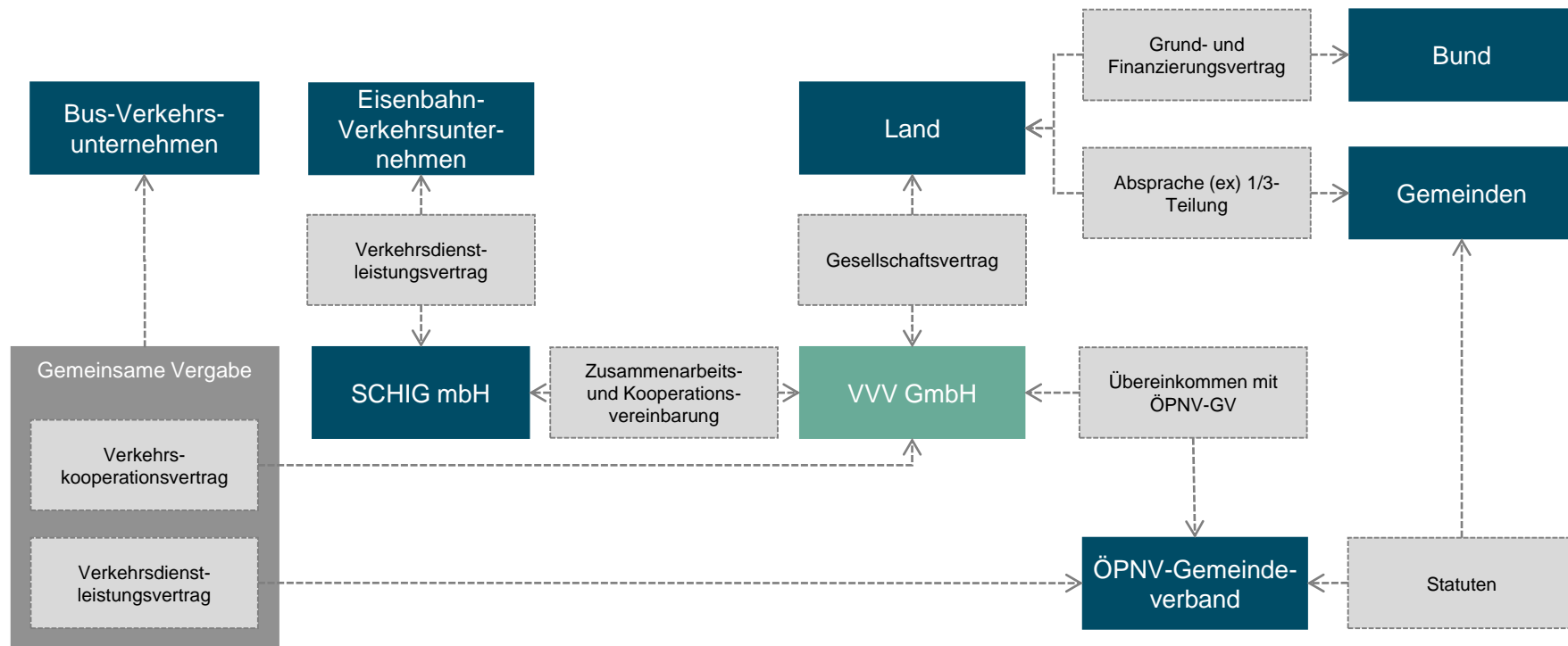


Aufgabenverteilung im Verkehrsverbund Vorarlberg

Aufgabe	Gemeinde	Gemeinde (-verband)	Land	Verkehrsverbund	Verkehrsunternehmen
Infrastruktur	Haltestelle / teilweise Bahnhöfe	teilweise	teilweise Bahnhöfe	Fahrgastinformation, Vertrieb, Plattform VMOBIL	
Angebotsplanung		Straße	Schiene	(Straße/ Schiene)	
Angebot Straße		Bestellung	Förderung	Ausschreibung	Durchführung
Angebot Schiene			Finanzierung	Bestellung/ Abwicklung	Durchführung
Tarif				Tarif	
Vertrieb		Vertrieb		V-steuerung Vertrieb	Personenbed. Vertrieb
Einnahmensicherung				MobilbegleiterInnen	ZugbegleiterInnen
Fahrpläne		Teilweise Regionalfahrpläne		Kursbuch elektr. FPA	
Marketing				Marketing	
CI/CD				CI/CD	



Verantwortlichkeiten im Verkehrsverbund Vorarlberg





Bestellungen von Bus-Verkehrsdienstleistungen

- Vergabe regionaler Verkehrsdienstleistungen in Form von zwei gemeinsam vergebenen **Rahmenvereinbarungen** durch zwei Auftraggebern
 - VVG: **Verkehrskooperationsvertrag** für landesweit einheitliche Qualitätsstandards
 - Stadt bzw ÖPVN-GV: **Verkehrsdienstleistungsvertrag** für Beauftragung der eigentlichen Verkehrsdienstleistung
 - VVG: **vergebende Stelle**
 - ausschließlich **Bruttoverträge** (Auftraggeber erhält Erlöse)
 - **Vertragsdauer**: 8 + 2 optionale Jahre (Untergrenze gemäß KfI-Konzession und Obergrenze gemäß PSO)



Bestellungen von Bus-Verkehrsdienstleistungen

- **Eckpunkte des Vergabeverfahrens**
 - Verfahren im **Sektorenregime**
 - **Verhandlungsverfahren** zweistufig im Oberschwellenbereich
 - Vergabe nach dem **Bestbieterprinzip** (~60% Preis + ~40% Qualität)
 - Vergabeverfahren werden in **regionalen Bündel** zusammengefasst (teilweise mit mehreren Losen)

- **Zielsetzungen der Beschaffungsvorhaben**
 - **Versorgungssicherheit** und **Qualität** sowie **Nachhaltigkeit**
 - **Rechtssicherheit** im Vergabeverfahren und bei Vertragserfüllung



Vergabemodell: Verfahrensablauf

- **Stufe 1: Präqualifikation**
 - **Bekanntmachung**
 - **Eignungskriterien**
 - **Auswahlkriterien**

- **Stufe 2: Angebotswettbewerb**
 - **Erst-Angebote**
 - **Verhandlungsrunde**
 - **Letzt-Angebote**
 - **Bestbieterermittlung nach Zuschlagskriterien**



Vergabemodell: Stufe 1, Eignungskriterien

- **Zuverlässigkeit**
 - **Allgemeine Zuverlässigkeit**
 - **Besondere Zuverlässigkeit nach AuslBG**
 - **Befugnis**

- **Finanzielle und wirtschaftliche Leistungsfähigkeit**
 - **Mindest-Umsatz der letzten drei Jahre**
 - **Gutachten von Bank oder Wirtschaftsprüfers nach BZP-VO**



Vergabemodell: Stufe 1, Eignungskriterien

- **Technische Leistungsfähigkeit**
 - **Personalausstattung: Mindest-Mitarbeiteranzahl**
 - **Fuhrparkausstattung: Mindest-Fahrzeuganzahl**
 - **Unternehmensreferenzen ...**

- **Unternehmensreferenzen, Musskriterien gemäß Los-Größen**
 - **Jahres-Kilometerleistung**
 - **Dauerschuldverhältnis**
 - **Referenzzeitraum**



Vergabemodell: Stufe 1, Auswahlkriterien

- **Unternehmensreferenzen**
 - Anzahl von Zusatz-Unternehmensreferenzen
 - Bewertung der Jahres-Kilometerleistung
 - Alpines Gelände
 - Einsatz von Echtzeitdatenübertragungs-Systemen

- **Bewerberauswahl**
 - Anzahl der zur Stufe 2 zuzulassenden Bewerber
 - Festlegung für ex aequo-Stellung



Vergabemodell: Stufe 2, Verfahrensbestimmungen

- **Losvergabe**
 - **Lossperre**
 - **Verzicht auf Lossperre**

- **Verfahrensablauf**
 - **Abgabe von Erst-Angeboten**
 - **Verhandlungsrunde**
 - **Abgabe von Letzt-Angeboten**

- **Angebotsinhalte**
 - **Preise anhand eines detaillierten Preisblattes**
 - **Qualitätskonzepte für Bestbieterermittlung**
 - **Umlaufplan: nicht bewertungsrelevant**



Vergabemodell: Stufe 2, Bestbieterermittlung

- **Zuschlagskriterien mit Gewichtung**
 - **Gesamt-Angebotspreis**
 - **Qualität des Planungskonzeptes**
 - **Qualität des Standortkonzeptes**
 - **Qualität des Betriebsführungskonzeptes**
 - **Qualität des Personalkonzeptes**

- **Qualität des Planungskonzeptes mit Anforderungen**
 - **Optimierung der Verkehrsplanung**
 - **Qualität in Umstellungsphase**



Vergabemodell: Stufe 2, Bestbieterermittlung

- **Qualität des Standortkonzeptes mit Anforderungen**
 - Versorgungssicherheit
 - Ausstattung des Standortes

- **Qualität des Betriebsführungskonzeptes mit Anforderungen**
 - Fuhrparkmanagement
 - Kundenzufriedenheit
 - Beschwerdemanagement

- **Qualität des Personalkonzeptes mit Anforderungen**
 - Aus- und Weiterbildungsmaßnahmen
 - Beschäftigungsbedingungen
 - Soziales und Gesundheitsförderung



Vergabemodell: Stufe 2, Bestbieterermittlung

- **Bewertungskommission**
 - Nominierung in den Ausschreibungsunterlagen
 - Fachliche Expertise insgesamt für Beurteilung der Konzepte
 - Teilnahme an allen Verhandlungsrunden

- **Bewertungsmethode für Konzepte**
 - Umsetzung des EuGH-Urteils vom 14.7.2016, Rs C-6/15
 - Bewertungskommission prüft Konzepte anhand dreiteiliger Skala pro Anforderung und Ziel
 - Einvernehmen für alle Mitglieder bei Punkten und Begründung
 - Dokumentation: Punktevergabe und verbale Begründung



Vergabemodell: Stufe 2, Verkehrskooperation

- **Rahmenvereinbarung mit einer Partei**
 - **Möglichkeiten von Abrufen**
 - **Maximal-Volumen festlegen (EuGH 17.6.2021, C-23/20)**

- **Eckpunkte des Verkehrskooperationsvertrages**
 - **Verbundtarif**
 - **Marketing**
 - **Verkauf**
 - **Infrastruktur: Fahrpersonal, Fahrzeuge, Haltestellen**
 - **Qualitätsmanagement, Störungs- und Beschwerdemanagement**

- **Nicht- und Schlechtleistungen sowie Vertragsstrafen**



Vergabemodell: Stufe 2, Verkehrsdienstleistung

- **Rahmenvereinbarung mit einer Partei**
 - **Möglichkeiten von Abrufen**
 - **Maximal-Volumen festlegen (EuGH 17.6.2021, C-23/20)**
 - **Jahres-Planbesprechungen**

- **Eckpunkte des Verkehrsdienstleistungsvertrages**
 - **Leistungen des Fahrbetriebs**
 - **Koordinationsleistungen**
 - **Fahrzeuge**
 - **Personal**
 - **Preisanpassung nach mehreren Indexes**

- **Nicht- und Schlechtleistungen sowie Vertragsstrafen**



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit !



RA Dr. Ralf D. Pock

Estermann Pock Rechtsanwälte GmbH

A-1030 Wien, Rennweg 17, Stock 5

Tel +43 (1) 532 31 51 - 0

Fax +43 (1) 532 31 51 - 15

E-Mail office@estermann-pock.at

Web www.estermann-pock.at